



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОРОССИЙСК  
ОТДЕЛ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С  
МАЛЫМ И СРЕДНИМ БИЗНЕСОМ

Бирюзова ул., д. 6, г. Новороссийск  
Телефон: (8617) 64-38-75  
e-mail: novmsp@yandex.ru

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику  
отдела по взаимодействию  
с малым и средним бизнесом

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия**  
**проекта постановления администрации муниципального образования**  
**город Новороссийск «О проведении конкурса**  
**«Лучшие предприниматели города Новороссийска - 2018».**

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее – отдел), как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск, рассмотрев поступивший 4 марта 2018 года проект постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «О проведении конкурса «Лучшие предприниматели города Новороссийска - 2018» (далее – проект), разработанный отделом по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее – отдел, разработчик, регулирующий орган), сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск № 9253 от 1 декабря 2017 года (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1–2.4 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а

также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с 5 марта 2018 года по 15 марта 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа [www.mbnovoross.ru](http://www.mbnovoross.ru), а также направлялось в адрес Новороссийской торгово-промышленной палаты, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение».

В ходе публичных консультаций поступил один положительный отклик по проекту от Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

От Новороссийской торгово-промышленной палаты поступили следующие замечания по проекту:

Выявлено положение, допускающее возможность избирательного применения норм.

Статья 5.7 проекта Положения – «Комиссия вправе учитывать преимущества в пользу заявок на участие в конкурсе, поданных от имени учреждений и организаций инвалидов в случае, если в заявке на участие в конкурсе содержалось указание на такие обстоятельства».

Статья 5.8 проекта Положения – «Комиссия вправе завершить конкурс по отдельным номинациям без объявления победителей, если выявленные результаты хозяйственной деятельности будут признаны неудовлетворительными».

Приведенные нормы предоставляют собой так называемое «определение компетенции по формуле «вправе», что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, заключающегося в предоставлении возможности совершения (не совершения) комиссией определенных действий.

Предлагается изложить ст. 5.7 и п.5.8 в следующей редакции:

«5.7. Комиссия учитывает преимущество в пользу заявок на участие в конкурсе, поданных от имени учреждений и организаций инвалидов, добавляя к сумме баллов еще 1 балл.

5.8. Комиссия завершает конкурс по отдельным номинациям без объявления победителей, если выявленные результаты хозяйственной деятельности будут признаны неудовлетворительными».

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом

всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта об утверждении положения «О проведении конкурса «Лучшие предприниматели города Новороссийска - 2018».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Отделом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована регулирующим органом точно.

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на администрацию муниципального образования город Новороссийск и на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города;

цель предлагаемого правового регулирования определена разработчиком объективно;

срок достижения заявленной цели установлен разработчиком 2018 год с периодичностью мониторинга 1 раз в год.

В качестве индикатора достижения цели разработчиком установлено количество победителей в конкурсе.

по мнению разработчика, дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

разработчиком проведен анализ опыта решения аналогичной проблемы в других городах Российской Федерации.

Установлено, что практически во всех городах Российской Федерации разработаны нормативные правовые акты, предусматривающие проведение конкурса «Лучшие предприниматели города».

В соответствии с пунктом 3.10 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

индивидуальные предприниматели, юридические лица различных организационно-правовых форм (далее – субъекты предпринимательской деятельности);

администрация муниципального образования город Новороссийск (далее – администрация).

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в создании условий для выдвижения и поддержки инициатив предпринимателей, направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего предпринимательства с каждым годом приобретает все большее значение. Их вклад в развитие экономики сложно переоценить, т.к. малый бизнес способен быстро и гибко реагировать на изменение конъюнктуры рынка, создает и развивает здоровую конкуренцию на отечественном рынке товаров/услуг, увеличивает налоговые отчисления в бюджеты всех уровней, способствует самозанятости населения и снижению общего уровня безработицы, позволяет в короткие сроки внедрять и реализовывать на практике передовые и инновационные технологии и проекты. Отсутствие данного проекта постановления лишит возможности использования действенного механизма продвижения и развития малого и среднего предпринимательства. Альтернативный вариант регулирования, не предполагающий выделение средств из местного бюджета, отсутствует. Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Проектом акта определяются:

- задачи конкурса;
- требования к участникам конкурса;
- Порядок проведения конкурса;
- Порядок награждения победителей конкурса;

- положение о конкурсной комиссии;
- состав конкурсной комиссии;

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в создании условий для развития и популяризации предпринимательской деятельности на территории муниципального образования город Новороссийск. Цель правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности. Однако, выявлено положение, допускающее возможность избирательного применения норм.

Статья 5.7 проекта Положения – «Комиссия вправе учитывать преимущества в пользу заявок на участие в конкурсе, поданных от имени учреждений и организаций инвалидов в случае, если в заявке на участие в конкурсе содержалось указание на такие обстоятельства».

Статья 5.8 проекта Положения – «Комиссия вправе завершить конкурс по отдельным номинациям без объявления победителей, если выявленные результаты хозяйственной деятельности будут признаны неудовлетворительными».

Приведенные нормы предоставляют собой так называемое «определение компетенции по формуле «вправе», что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, заключающегося в предоставлении возможности совершения (не совершения) комиссией определенных действий. Предлагается изложить ст. 5.7 и п.5.8 в новой редакции. Замечания разработчиком учтены и внесены изменения в проект постановления.

Содержание обязанностей администрации муниципального образования город Новороссийск изменяются не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Новороссийск отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 5 марта 2018 года по 15 марта 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте отдела по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новороссийск ([www.mbnovoross.ru](http://www.mbnovoross.ru)).

Кроме того, проект направлялся в адрес 7 общественных организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Новороссийская торгово-промышленная палата, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края.

9. В период проведения публичных консультаций поступило замечание от Новороссийской торгово-промышленной палаты. Замечание полностью учтено.

Также получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от, Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани, Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края.

От Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение» ответов не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Новороссийск, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела по взаимодействию  
с малым и средним бизнесом

А. И. Лубенец

## СВОД предложений

Дата составления свода предложений: 20.03.2018 г.

Наименование регулирующего органа: отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новороссийск.

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «О проведении конкурса «Лучшие предприниматели города Новороссийска - 2018.

Срок проведения публичного обсуждения: с 05.03.2018 г. по 15.03.2018 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 7

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций:

- Новороссийская торгово-промышленная палата;
- Краснодарское краевое отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»;
- Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;
- Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов;
- КРМОО «Достижение».
- Ассоциация рыбопромышленников Краснодарского края.

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 2.3 Порядка

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована регулирующим органом точно.

- разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на администрацию муниципального образования город Новороссийск и на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города;

- цель предлагаемого правового регулирования определена разработчиком объективно;

- срок достижения заявленной цели установлен разработчиком 2018 год с периодичностью мониторинга 1 раз в год.

- в качестве индикатора достижения цели разработчиком установлено количество победителей конкурса.

- по мнению разработчика, дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

- трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств;

- риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

- разработчиком проведен анализ опыта решения аналогичной проблемы в других городах Российской Федерации.

| № п/п                                      | Позиция участника публичных консультаций                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Позиция регулирующего органа (учтено, учтено частично, не учтено) | Комментарии регулирующего органа (сведения об учете или причинах отклонения замечаний и предложений) |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                          | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 3                                                                 | 4                                                                                                    |
| Новороссийская торгово-промышленная палата |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                   |                                                                                                      |
| 1                                          | <p>Выявлено положение, допускающее возможность избирательного применения норм. Статья 5.7 проекта Положения – «Комиссия вправе учитывать преимущества в пользу заявок на участие в конкурсе, поданных от имени учреждений и организаций инвалидов в случае, если в заявке на участие в конкурсе содержалось указание на такие обстоятельства».</p> <p>Статья 5.8 проекта Положения – «Комиссия вправе завершить конкурс по отдельным номинациям без объявления победителей, если выявленные результаты хозяйственной деятельности будут признаны неудовлетворительными».</p> <p>Приведенные нормы предоставляют</p> | Учтено                                                            | Внесены изменения в проект постановления с учетом замечаний                                          |



|                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
|                                                                                                              | <p>собой так называемое «определение компетенции по формуле «вправе», что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, заключающегося в предоставлении возможности совершения (не совершения) комиссией определенных действий.</p> <p>Предлагается изложить ст. 5.7 и п.5.8 в следующей редакции:</p> <p>«5.7. Комиссия учитывает преимущество в пользу заявок на участие в конкурсе, поданных от имени учреждений и организаций инвалидов, добавляя к сумме баллов еще 1 балл.</p> <p>5.8. Комиссия завершает конкурс по отдельным номинациям без объявления победителей, если выявленные результаты хозяйственной деятельности будут признаны неудовлетворительными».</p> |   |   |
| Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |   |
| 1                                                                                                            | согласовано                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | - | - |

| Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края. |             |   |   |
|----------------------------------------------------|-------------|---|---|
| 1                                                  | согласовано | - | - |

|                                                            |   |
|------------------------------------------------------------|---|
| Общее количество поступивших замечаний и предложений       | 3 |
| Общее количество учтенных замечаний и предложений          | 1 |
| Общее количество частично учтенных замечаний и предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных замечаний и предложений        | 0 |

Начальник отдела по взаимодействию  
с малым и средним бизнесом

А. И. Лубенец