



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОРОССИЙСК  
УПРАВЛЕНИЕ ТОРГОВЛИ,  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА,  
МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

ул. Бирюзова, д. 6, офис. 804 г.Новоросийск  
Телефон: (8617) 64-38-75  
e-mail: novmsp@yandex.ru

*А. А. Паскаянц* № *684-25-430/18*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику  
управления  
архитектуры и  
градостроительства  
А. А. Паскаянц

### **Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования город Новоросийск от 12 ноября 2014 года № 8800 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги: «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» и об утрате силы некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новоросийск».**

Управление торговли, потребительского рынка, малого и среднего бизнеса (далее - управление) как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган) рассмотрев постановление администрации муниципального образования город Новоросийск «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 12 ноября 2014 года № 8800 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги: «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» и об утрате силы некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новоросийск» (далее – нормативный правовой акт), сообщает следующее:

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новоросийск от 11 марта 2015 года № 1822 (далее - Порядок) муниципальный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск на первое

полугодие 2018 года, утвержденным первым заместителем главы 20 декабря 2018 года.

В соответствии с пунктом 9 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту с 15 мая 2018 года по 15 июня 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте управления торговли, потребительского рынка, малого и среднего бизнеса администрации муниципального образования город Новороссийск ([mbnovoross.ru](http://mbnovoross.ru)).

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

В ходе исследования нормативно правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы, в управлении архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Новороссийск (далее – управление). Информация от управления не поступила.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

Союз «Новороссийская торгово-промышленная палата»;

Краснодарское краевое отделение «ОПОРА РОССИИ»;

АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»;

Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Южная региональная Ассоциации морских агентов и экспедиторов;

КРМОО «Достижение»;

Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края.

В ходе публичных консультаций поступили положительные отклики от АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»; Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани». Получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по нормативному правовому акту от КРМОО «Достижение», Южная региональная Ассоциации морских агентов и экспедиторов, Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края. Ответа от Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ» не поступало.

От Союза «Новороссийская торгово-промышленная палата» поступило замечание о том, что выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о принятии нормативного правового акта

Нормативный правовой акт принят в соответствии с Федеральным Законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным Законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 17 марта 2017 года № 2025 «Об утверждении реестра муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации муниципального образования город Новороссийск и о признании утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 5 июля 2012 года № 3947 и постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 14 ноября 2012 года № 6921 постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 1 сентября 2014 года № 6808 "Об утверждении реестра муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации муниципального образования город Новороссийск и о внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 17 марта 2014 года № 2025».

#### Анализ практики субъектов Краснодарского края.

В ходе экспертизы проведен анализ практики муниципальных образований, районов Краснодарского края Российской Федерации по утверждению административного регламента по предоставлению муниципальной услуги: «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений».

№ п/п	Наименование показателя	Муниципальное образование	Срок оказания муниципальной услуги
1	Срок предоставления муниципальной услуги	Тимашевский район	60
2	Срок предоставления муниципальной услуги	Город-курорт Сочи	60
3	Срок предоставления муниципальной услуги	МО Новороссийск	60

Анализ практики в части установления срока предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций показал, что средняя продолжительность административной процедуры составляет 60 календарных дней, два месяца.

## Анализ реализации нормативного правового акта.

В ходе исследования в соответствии с Порядком управлением установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Выявлена избыточность полномочий лиц, наделенных правом давать субъективную оценку представленным документам и создавать условия для злоупотребления правом:

1) в третьих абзацах п. п. 2.9.1. и 2.9.2. п. 2.9. основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги указаны «ненадлежащим образом оформленные документы»;

2) в девятом абзаце п. п. 2.9.1. п. 2.9. основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги указано «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городского округа»;

При этом смысл и содержание данных формулировок Регламент не раскрывает. Употребление таких расплывчатых и неточных формулировок относится к категориям оценочного характера и является коррупциогенным фактором, что позволяет правоприменителям - должностным лицам давать субъективную оценку представленным документам и создает условия для злоупотребления правом.

4. Не выявлено наличие нормативных условий, приводящих к невозможности реализации органами государственной власти установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Новороссийск достаточный, необходимость переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта официальный сайт администрации муниципального образования город Новороссийск [admnvrsk.ru](http://admnvrsk.ru).

Структурное подразделение администрации муниципального образования город Новороссийск, предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на

соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» – управление архитектуры и градостроительства.

7. По результатам экспертизы, сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении, управлению архитектуры и градостроительства рекомендуется следующее.

Необходимо в тексте Регламента установить нормативную трактовку таких понятий как «ненадлежащим образом оформленные документы» и «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городского округа» либо исключить данные положения.

Настоящее заключение направлено в управление архитектуры и градостроительства муниципального образования город Новороссийск, как структурное подразделение администрации МО Новороссийск, осуществляющее в пределах установленной компетенции участие в предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений».

В соответствии с пунктом 13 Порядка, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 11 марта 2015 года № 1822 орган, разработавший муниципальный правовой акт в течении 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления торговли,  
потребительского рынка,  
малого и среднего бизнеса



А.И. Никишин

## СВОД предложений

Дата составления свода предложений: 13.07.2018 г.

Наименование регулирующего органа: управление торговли, потребительского рынка, малого и среднего бизнеса администрации муниципального образования город Новороссийск.

Наименование проекта нормативного правового акта: постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 12 ноября 2014 года № 8800 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги: «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» и об утрате силы некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новороссийск.

Срок проведения публичного обсуждения: с 15.05.2018 г. по 15.06.2018 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 7

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций:

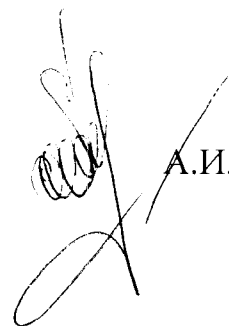
- Новороссийская торгово-промышленная палата;
- Краснодарское краевое отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»;
- Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;
- Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов;
- КРМОО «Достижение»;
- Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края.

№ п/п	Позиция участника публичных консультаций	Позиция регулирующего органа (учтено, учтено частично, не учтено)	Комментарии регулирующего органа (сведения об учете или причинах отклонения замечаний и предложений)
1	2	3	4
Новороссийская торгово-промышленная палата			
1	1. В третьих абзацах п.п. 2.9.1. и 2.9.2. п. 2.9. основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги указаны «ненадлежащим образом оформленные документы».	Учтено полностью	Учтено полностью

	<p>2. В девятом абзаце п.п. 2.9.1. п. 2.9. основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги указано «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городского округа».</p> <p>При этом смысл и содержание данных формулировок Регламент не раскрывает. Необходимо в тексте Регламента установить нормативную трактовку таких понятий как «ненадлежащим образом оформленные документы» и «нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городского округа» либо исключить данные положения.</p>		
КРМОО «Достижение»			
1	согласовано	-	-
Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов			
1	согласовано	-	-
Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края			
АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА»			
1	согласовано	-	-
Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»			
1	согласовано	-	-

Общее количество поступивших замечаний и предложений	1
Общее количество учтенных замечаний и предложений	1
Общее количество частично учтенных замечаний и предложений	0
Общее количество неучтенных замечаний и предложений	0

Начальник управления торговли,  
потребительского рынка, малого и среднего бизнеса



А.И. Никишин

Дубровская А. И.  
64-38-75