



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОРОССИЙСК
**ОТДЕЛ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С
МАЛЫМ И СРЕДНИМ БИЗНЕСОМ**

Бирюзова ул., д. 6, г. Новоросийск
Телефон: (8617) 64-38-75
e-mail: novmsp@yandex.ru

№ _____

На № _____ от _____

Начальнику МУ
«Управление архитектуры
и градостроительства»
Е. И. Демченко

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования город Новоросийск от 10 сентября 2012 года № 5271 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства" и об утрате силы постановления администрации муниципального образования от 17 ноября 2011 года № 5508 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальным учреждением "Управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Новоросийск" муниципальной услуги "Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства" в рамках МУ "МФЦ".

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новоросийск как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган) рассмотрев постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 10 сентября 2012 года № 5271 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства" и об утрате силы постановления администрации муниципального образования от 17 ноября 2011 года № 5508 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальным учреждением "Управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Новоросийск" муниципальной услуги "Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства" в рамках МУ "МФЦ"» (далее - нормативный правовой акт), сообщает следующее:

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской деятельности, утвержденным постановлением муниципального образования город Новороссийск 11 марта 2015 года № 1822 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск на второе полугодие 2017 года, утвержденным первым заместителем главы 20 июня 2017 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края экспертиза нормативного правового акта проводилась в срок с 16 октября 2017 года по 16 декабря 2017 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 16 октября 2017 года по 16 ноября 2017 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте отдела по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новороссийск (mbnovoross.ru).

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы, в управлении архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Новороссийск (далее – управление).

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

Союз «Новороссийская торгово-промышленная палата»;

Краевая региональная молодежная общественная организация «Достижение»;

АНОО ДПО УИЦ «Селена»;

Союз «Транспортников Кубани»;

Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов.

В ходе публичных консультаций поступили положительные отклики от Союза «Новороссийская торгово-промышленная палата», от Краевой региональной молодежной общественной организации «Достижение» и АНОО ДПО УИЦ «Селена», союза «Транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов. Получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по нормативному правовому акту.

Информация о принятии нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт принят в целях совершенствования и урегулирования предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства», приведения муниципальных правовых актов муниципального образования город Новороссийск в соответствие с действующим законодательством,

руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 5 июля 2012 года № 3947 «Об утверждении реестра муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации муниципального образования город Новороссийск и о признании утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 30 мая 2012 года № 3295».

Анализ реализации нормативного правового акта.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 10 сентября 2012 года № 5271 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства» и об утрате силы постановления администрации муниципального образования от 17 ноября 2011 года № 5508 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальным учреждением «Управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Новороссийск» муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства» в рамках МУ «МФЦ» утверждена муниципальная услуга - качества исполнения и доступности результатов предоставления услуги выдачи разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства. Внесены последние изменения в документ 1 сентября 2017 г. № 7155.

Предметом правового регулирования постановления являются правоотношения по упорядочиванию процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче качества исполнения и доступности результатов предоставления услуги выдачи разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства указанных в пункте 4 части 5 и пункте 1 части 6 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Регламентом определяются:

- требования к порядку предоставления муниципальной услуги;
- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;
- порядок и формы контроля за предоставлением муниципальной услуги;
- порядок обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых (принятых) в ходе предоставления муниципальной услуги;
- показатели доступности и качества муниципальной услуги.

Вопросы по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства» в муниципальном образовании город Новороссийск отнесены к полномочиям МУ «Управление архитектуры и градостроительства».

Целью реализации нормативного правового акта является:

–повышение качества исполнения и доступности результатов предоставления услуги выдачи разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, определение последовательности и сроков действий должностных лиц при осуществлении полномочий по предоставлению услуги.

Основными участниками общественных отношений установленного нормативного правового акта являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, а также представители администрации муниципального образования город Новороссийск.

В ходе исследования установлено:

1. Указанные в ряде пунктов регламента сроки определены в рабочих днях, в других (пункты 2.6.2, 3.2.2.1, 3.3.4.1, 5.7.2, 5.7.5) в «днях», без уточнения рабочие или календарные.

Считаем необходимым, для более точного определения сроков осуществления административных процедур во всех пунктах регламента указать на исчисление сроков в рабочих днях.

2. В муниципальном нормативном правовом акте также предусмотрены положения, которые изменяют содержание прав и обязанностей физических и юридических лиц, а именно:

- заявителям обеспечивается возможность получения информации о предоставляемой муниципальной услуге на Портале;

- для получения муниципальной услуги заявителям предоставляется возможность представить заявление и документы (содержащиеся в них сведения), необходимые для предоставления муниципальной услуги, в том числе в форме электронного документа:

1) в уполномоченный орган;

2) через МФЦ в уполномоченный орган;

3) посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование Портала, с применением электронной подписи, вид которой должен соответствовать требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг» (далее - электронная подпись);

3. Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, подлежащих предоставлению заявителем, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме.

Перечень документов:

3.1. Заявление заявителя о выдаче разрешения на строительство.

3.2. Правоустанавливающие документы на земельный участок:

- копии документов, устанавливающих права на земельный участок, если право на участок не зарегистрировано в ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним (договор о предоставлении в аренду земельного участка в случае, если договор заключен между заявителем и физическим или юридическим лицом).

3.3. Градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня предоставления заявления на получение разрешения на строительство, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории.

3.4. Материалы, содержащиеся в проектной документации.

3.5. Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации (в установленных случаях).

3.6. Копия свидетельства об аккредитации юридического лица, выдавшего положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации, в случае если представлено заключение негосударственной экспертизы проектной документации.

3.7. Документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия, в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта.

3.8. Разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 Градостроительного кодекса РФ).

3.9. Согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта.

3.10. При наличии соглашения о передаче в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, органом государственной власти (государственным органом), Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", органом управления государственным внебюджетным фондом или органом местного самоуправления полномочий государственного (муниципального) заказчика, заключенного при осуществлении бюджетных инвестиций, - указанное соглашение, правоустанавливающие документы на земельный участок правообладателя, с которым заключено это соглашение.

3.11. В случае проведения реконструкции государственным (муниципальным) заказчиком, являющимся органом государственной власти (государственным органом), Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", органом управления государственным внебюджетным фондом или органом местного самоуправления, на объекте капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, правообладателем которого является государственное (муниципальное) унитарное предприятие, государственное (муниципальное) бюджетное или автономное учреждение, в отношении которого указанный орган осуществляет соответственно функции и полномочия учредителя или права собственника имущества, - соглашение о проведении такой реконструкции,

определяющее в том числе условия и порядок возмещения ущерба, причиненного указанному объекту при осуществлении реконструкции.

3.12. Решение общего собрания собственников помещений и машино-мест в многоквартирном доме, принятое в соответствии с жилищным законодательством в случае реконструкции многоквартирного дома, или, если в результате такой реконструкции произойдет уменьшение размера общего имущества в многоквартирном доме, согласие всех собственников помещений и машино-мест в многоквартирном доме.

3.13. Документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия, в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта.

3.14. Заключение, предусмотренное частью 3.5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае использования модифицированной проектной документации.

3.15. Описание внешнего облика объекта индивидуального жилищного строительства в случае если строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства планируется в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения, за исключением случая, предусмотренного частью 10.2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

4. Должностные лица обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предоставлению муниципальной услуги;

— соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы заявителя;

— не требовать предоставления документов (информации), которые не предусмотрены нормативными правовыми актами Российской Федерации и республиканскими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающими в связи с предоставлением муниципальной услуги;

— доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании заявителем в порядке, установленном действующим законодательством.

5. Заявитель имеет право:

— получать информацию о ходе предоставления муниципальной услуги на любой стадии;

— обращаться в Администрацию с устным запросом о предоставлении муниципальной услуги (просьба о личном приеме должностным лицом Администрации) и направлять в Администрацию письменный запрос или запрос в электронной форме о предоставлении муниципальной услуги;

— получать полную, актуальную и достоверную информацию о порядке предоставления муниципальной услуги, в том числе в электронной форме через Единый Портал и официальный сайт;

— знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не

содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

— обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Отдела, Администрации, повлекшие за собой нарушение прав заявителей при предоставлении муниципальной услуги, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, действующим законодательством не предусмотрено.

По результатам проведенной экспертизы установлено, что в нормативном правовом акте выявлено положение, вводящее избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Новороссийск, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), а именно:

Указанные в ряде пунктов регламента сроки определены в рабочих днях, в других (пункты 2.6.2, 3.2.2.1, 3.3.4.1, 5.7.2, 5.7.5) в «днях», без уточнения рабочие или календарные.

Считаем необходимым, для более точного определения сроков осуществления административных процедур во всех пунктах регламента указать на исчисление сроков в рабочих днях.

Настоящее заключение направлено руководителю МУ «Управление архитектуры и градостроительства».

В соответствии с пунктом 13 Порядка, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 11 марта 2015 года № 1822 орган, разработавший муниципальный правовой акт в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела по взаимодействию
с малым и средним бизнесом



А. И. Лубенец