



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОРОССИЙСК
**ОТДЕЛ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С
МАЛЫМ И СРЕДНИМ БИЗНЕСОМ**

Бирюзова ул., д. 6, г. Новоросийск
Телефон: (8617) 64-38-75
e-mail: novmsp@yandex.ru
№ _____

на № _____ от _____

Руководителю
МКУ «Управление строительства»
Н. А. Стожарову

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Новоросийск от 22 сентября 2016
года № 7818 «О проведении месячника «Безопасный труд» в
организациях строительной отрасли муниципального образования город
Новоросийск»**

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новоросийск как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган) рассмотрев постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 22 сентября 2016 года № 7818 «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли муниципального образования город Новоросийск» (далее - нормативный правовой акт), сообщает следующее:

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новоросийск 11 марта 2015 года № 1822 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск на первое полугодие 2017 года, утвержденным заместителем главы 20 декабря 2016 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края экспертиза нормативного правового акта проводилась в срок с 13 апреля 2017 года по 13 июня 2017 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 13 апреля 2017 года по 13 мая 2017 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте отдела по взаимодействию с малым и средним бизнесом администрации муниципального образования город Новороссийск (mbnovoross.ru).

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы. Необходимые для проведения экспертизы, у МКУ «Управление строительства» (далее – управление).

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

Союз «Новороссийская торгово-промышленная палата»;

Краевая региональная молодежная общественная организация «Достижение»;

АНОО ДПО УИЦ «Селена»;

В ходе публичных консультаций поступили замечания от Союза «Новороссийская торгово-промышленная палата».

Постановление администрации МО г.Новороссийск № 7818 от 22.09.2016г. «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли муниципального образования город Новороссийск» (далее – Постановление) издано в соответствии с Приказом Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 19.08.2016 № 1049 «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли Краснодарского края» (далее – Приказ).

Положения Приказа распространяются на организации, принявшие решение об участии в месячнике. Соответственно, требование о предоставлении отчетности также распространяется исключительно на организации строительной отрасли, принявшие решение об участии в месячнике, что подтверждается п. 3.1 Приказа. В тоже время п. 6.2. Постановления вводит необоснованную обязанность по предоставлению отчетности для всех организаций, занятых в строительной отрасли.

Соответственно требование пункта 6.2 Постановления необходимо привести в соответствие с п. 3.1. Приказа:

«6.2. Организации строительной отрасли, **принявшие участие в Месячнике**, направляют заполненную форму отчетности в рабочую группу по проведению Месячника».

Кроме того, Приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 19.08.2016 № 1049 «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли Краснодарского края» имел четкие временные рамки (п. 2.1), а именно - с 1 по 31 октября 2016 года, действие постановления администрации МО г. Новороссийск № 7818 от 22.09.2016г. «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли муниципального образования город Новороссийск», соответственно, также распространялось на указанный период.

Ни в Приказе, ни в Постановлении нет ссылок на то, что установленные ими правоотношения имеют продолжающийся длительный характер.

От Краевой региональной молодежной общественной организации «Достижение» и АНОО ДПО УИЦ «Селена» получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по нормативному правовому акту.

Информация о принятии нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт принят в соответствии с Законом Краснодарского края от 3 июня 1998 года № 133-КЗ «Об охране Труда». Решением краевой межведомственной комиссии по охране труда (протокол от 17 декабря 2015 года № 4), строительной отрасли Краснодарского края. Утвержденным приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 19 августа 2016 года №1049.

В соответствии с приказом Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 19 августа 2016 года № 1049 и решением краевой межведомственной комиссии по охране труда от 17 декабря 2015 года №4 в муниципальном образовании город Новороссийск проведен месячник «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли с 01 по 31 октября 2016 года.

Анализ реализации нормативного правового акта.

Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 22.09.2016 № 7818 «О проведении месячника "Безопасный труд» в организациях строительной отрасли муниципального образования город Новороссийск" утверждены состав и положение о рабочей группе.

В ходе исследования, в соответствии с пунктом 10 Порядка, уполномоченным органом установлено следующее:

Информация о сроках проведения месячника, его целях и задачах, положение о месячнике и форма отчетности организаций опубликованы в средствах массовой информации, официальном интернет-сайте администрации и городской Думы, Муниципальной новостной ленте, «Новороссийск без бюрократии».

Активно были задействована электронная почта и другие средства связи. Специалисты ГКУ КК «Центр занятости населения города Новороссийска» и МКУ «Управление строительства» охватили информированием более 230 предприятий. Оказывалась консультационно-методическая помощь в телефонном режиме и лично специалистам предприятий по организации проведения месячника.

В месячнике приняли участие 75 работодателей строительной отрасли, из них: 11 крупных организаций, 36 организаций среднего и малого бизнеса, 25 микропредприятий и 3 предпринимателя. Общая численность работников организаций, принявших участие в месячнике, составляет 5 810 чел. или 42,4% работающих в строительной отрасли муниципального образования.

Рабочей группой оказана консультационно-методическая помощь 53 специалистам организаций строительной отрасли по вопросам организации работы по охране труда.

В ходе проведенного месячника рабочими группами организаций выявлено 251 нарушение или выполнение не в полном объеме требований законодательства об охране труда, такие как:

- не созданы комитеты (комиссии) по охране труда (ООО «Казак-А», ООО «Аверс», ООО «Норд-ЛТД», ООО «Спектр»);

- отсутствует освобожденный специалист по охране труда в организации с численностью работающих более 50 чел. (ООО «Строй Комплекс», ООО «Связьтрансстрой»);

- отсутствует приказ о возложении обязанностей по охране труда на специалиста по охране труда ООО «Стройтэкс», ООО «Галактика Строй»;

- работники не обеспечены в полном объеме спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты (ИП Аветисян Х.Д., ООО «НСК», ООО «Оникс»);

- работники не в полном объеме прошли периодический медицинский осмотр (ООО «КМУТЭО-Н», ООО «Спецмонолит», ООО «Отделстрой», ООО «Выбор-Стройинжиниринг», ООО «Акстрой», ООО «Казак-А»);

- не прошли обучение по охране труда руководители и специалисты ООО «Квант»;

- работники, занятые на работах с вредными и опасными условиями труда, не прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда (ООО «Норд-ЛТД»);

- не проводятся Дни охраны труда в ООО «Кайрос», ООО «Защита-А», ООО «СтройКомпани»;

- не все работники, подлежащие обучению на 2 группу по безопасности работ на высоте, прошли обучение в ООО «СтимулСтройинжиниринг»;

- не соблюдаются сроки проведения технического освидетельствования оборудования и механизмов (ООО «Отделстрой-В», ООО «Выбор-Стройинжиниринг»);

- не разработана система управления охраной труда в ООО «Строй Комплекс»;

- не финансируются мероприятия по улучшению условий и охраны труда (ООО «ВЭМ», ООО «Казак-А», ООО «СтройКомплексЮг», ООО «Кайрос»);

- не проведена специальная оценка условий труда на рабочих местах (ООО «Темп Плюс», ООО «ТДК», ИП Аветисян).

В ходе месячника организациями, принявшими в нем участие, проведены мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений и улучшение условий и охраны труда:

- прошли обучение в специализированном учебном центре по охране труда руководитель организации, заместитель руководителя, специалист по охране труда, работники (ООО «Защита-А», ООО «Комплексная строительная компания», ООО «КМУТЭО-Н»);

- издан приказ о проведении ежемесячных Дней охраны труда и проведены Дни охраны труда (ООО «Новоростехфлот», ООО «Квант»);

- трудовые договоры с работниками дополнены такими условиями как: условия предоставления и размеры гарантий и компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, нормы выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств для работников, работа которых связана с загрязнением (ООО «Апекс», ЗАО «Электросервис», АО Строительно-монтажная фирма «ВЕСТ-ВЕСТ», ООО «Выбор-Стройинжиниринг»);
- работники, занятые на работах с вредными и опасными условиями труда, прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда в специализированном учебном центре (ООО «Выбор-Стройинжиниринг» - 20 чел.); ООО «Техкомплект» - 10 чел., ООО «Строй Континент» - 20 чел.);
- завершена специальная оценка условий труда (ООО «Отделстрой-В», ООО «Апекс», ЗАО «Электросервис»);
- заключен договор на проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах в ООО «Защита-А», ООО «Строй Континент»;
- утверждена система управления охраной труда (ООО «Порткомплектимпекс», АО «Кубаньвзрывпром», ООО «ВЭМ-ЮГ»);
- приобретены и выданы работникам сертифицированные средства индивидуальной защиты (ЗАО НМУС «Асстек», ООО «Норд-ЛТД»);
- организовано проведение периодического медицинского осмотра работников (ООО «Новошипстрой», ООО «Порткомплектимпекс»);
 - выделено помещение для кабинета по охране труда (ООО «Апекс», ООО «Техкомплект», ООО «ПортГидроСтрой»).

Из 251 выявленного нарушения 239 устранены в оперативном порядке.

В результате проведенного рабочей группой анализа представленной организациями строительной отрасли информации о состоянии условий и охраны труда работодателям даны 42 рекомендации по устранению выявленных нарушений. По выявленным в ходе месячника недостаткам по безопасности труда 14 работодателями составлены планы мероприятий по их устранению с указанием конкретных исполнителей и сроков выполнения.

Министерства труда и социального развития Краснодарского края своим письмом от 08.12.2016 года направили информацию с анализом результатов месячника и в МКУ «Управление строительства» подготовлено и направлено письмо для отправки строительным предприятиям, в котором изложены направления улучшения условий и охраны труда.

Сводная информация муниципального образования о состоянии условий и охраны труда в организациях строительной отрасли, принявших участие в Месячнике город Новороссийск:

№ п/п	Наименование показателей	9 месяцев 2016 года
1	2	3
1.	Количество организаций, принявших участие в Месячнике, всего:	75
	в т.ч. в процентах от общего числа организаций отрасли в муниципальном образовании	42,4
2.	Среднесписочная численность работающих в	5810

	организациях, принявших участие в Месячнике, всего чел.:	
	в т.ч. женщин	778
2.1.	- из общей численности работающих в организациях занято во вредных и (или) опасных условиях труда, всего чел.:	2009
	в т.ч. женщин	70
3.	Общее число пострадавших при несчастных случаях с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, всего чел.:	4
	в т.ч. женщин	-
4.	Общее число пострадавших при несчастных случаях со смертельным исходом, всего чел.:	-
	в т.ч. женщин	-
5.	Общее число человеко-дней нетрудоспособности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, всего чел.:	169
6.	Объем фактического финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда в расчете на одного работающего (руб.):	6459
7.	Наличие (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике):	
	- приказа руководителя о проведении месячника «Безопасный труд»	100
	- системы управления охраной труда, сертифицированной на соответствие требованиям стандартов (ГОСТ 12.0.230-2007, OHSAS 18001-2007, др.)	47,8
	- положения об организации работы по охране труда	98
	- комитета (комиссии) по охране труда	77
	- уполномоченного (доверенного) лица по охране труда	80
	- кабинета, уголка по охране труда	88
	- организаций с численностью работающих более 50 чел., где отсутствует служба (специалист) по охране труда (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в месячнике с численностью работающих более 50 чел.)	13
	- организаций с численностью работающих менее 50 чел., где нет: 1) приказа о возложении обязанностей по охране труда на специалиста (в процентах от общего числа	21,5

	организаций, принявших участие в Месячнике с численностью работающих менее 50 чел.)	
	2) договора на оказание услуг по охране труда (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в месячнике с численностью работающих менее 50 чел.)	1,9
8.	Удельный вес организаций, где разработаны и утверждены инструкции по охране труда на все виды работ и профессий (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике)	100
9.	Удельный вес организаций, где проводят все виды инструктажей по безопасности труда в установленные сроки (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике)	100
10.	Наличие раздела «Охрана труда» в коллективном договоре или соглашении по охране труда (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике)	67,6
11.	Выполнение в полном объеме раздела «Охрана труда» в коллективном договоре или соглашении по охране труда (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике)	91,1
12.	Число организаций, где День охраны труда проводился:	
	- регулярно (ежемесячно с численностью работающих более 50 человек или ежеквартально - менее 50 человек)	89,2
	- не регулярно ООО «ТДК», ООО «СтимулСтройинжиниринг»	5
13.	Организации, где работники не обеспечены СИЗ в полном объеме (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике)	5,4
14.	Организация, где работники не обеспечены санитарно-бытовыми помещениями и устройствами в полном объеме (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике)	2,7
15.	Обучение по охране труда:	96
	- руководителей и специалистов (в процентах от общего числа руководителей и специалистов, подлежащих обучению)	
	- рабочих, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (в процентах от общего числа работающих во вредных и (или) опасных условиях труда)	98,4

	- членов совместных комитетов (комиссий) по охране труда (в процентах от общего числа членов совместных комитетов (комиссий) по охране труда)	94,3
16.	Обучение по охране труда при организации и проведении работ на высоте:	871
	- количество работников подлежащих обучению на 1 группу по безопасности работ на высоте, всего чел.:	
	- из них обучено, чел.	859
	- количество работников подлежащих обучению на 2 группу по безопасности работ на высоте, всего чел.:	619
	- из них обучено, чел.	606
	- количество работников подлежащих обучению на 3 группу по безопасности работ на высоте, всего чел.:	250
	- из них обучено, чел.	243
17.	Охват рабочих мест специальной оценкой условий труда (аттестацией рабочих мест по условиям труда) на текущий период (в процентах от общего числа рабочих мест организаций, принявших участие в Месячнике)	89,8
18.	Удельный вес работающих, охваченных периодическими медосмотрами, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в процентах от общего числа работающих, подлежащих осмотрам)	91,4
19.	Удельный вес организаций:	
	- соблюдающих сроки проведения технического освидетельствования оборудования и механизмов с записями в журналах (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике)	87,7
	- не имеющих нарушений по электробезопасности (в процентах от общего числа организаций)	98,6
20.	Количество выявленных рабочей группой (комиссией) в ходе Месячника недостатков по охране труда	251
21.	Количество устраненных в ходе Месячника выявленных недостатков	239
22.	Удельный вес организаций, предоставляющих отчетность о состоянии условий и охраны труда в организации в ГКУ КК «ЦЗН» в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.12.2012 №	100

1591(в редакции постановления от 29 сентября 2014года №1038) (в процентах от общего числа организаций, принявших участие в Месячнике)	
---	--

При проведении экспертизы нормативно правового акта установлено следующее:

Постановление администрации МО г. Новороссийск № 7818 от 22.09.2016г. «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли муниципального образования город Новороссийск» (далее – Постановление) издано в соответствии с Приказом Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 19.08.2016 № 1049 «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли Краснодарского края» (далее – Приказ).

Положения Приказа распространяются на организации, принявшие решение об участии в месячнике. Соответственно, требование о предоставлении отчетности также распространяется исключительно на организации строительной отрасли, принявшие решение об участии в месячнике, что подтверждается п. 3.1 Приказа. В тоже время п. 6.2. Постановления вводит необоснованную обязанность по предоставлению отчетности для всех организаций, занятых в строительной отрасли.

Соответственно требование пункта 6.2 Постановления необходимо привести в соответствие с п. 3.1. Приказа:

«6.2. Организации строительной отрасли, **принявшие участие в Месячнике**, направляют заполненную форму отчетности в рабочую группу по проведению Месячника».

Кроме того, Приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 19.08.2016 № 1049 «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли Краснодарского края» имел четкие временные рамки (п. 2.1), а именно - с 1 по 31 октября 2016 года, действие постановления администрации МО г. Новороссийск № 7818 от 22.09.2016г. «О проведении месячника «Безопасный труд» в организациях строительной отрасли муниципального образования город Новороссийск», соответственно, также распространялось на указанный период.

Ни в Приказе, ни в Постановлении нет ссылок на то, что установленные ими правоотношения имеют продолжающийся длительный характер.

По результатам экспертизы сделаны выводы, что в нормативном правовом акте необходимо учесть выявленные недостатки при проведении конкурса повторно. Данный нормативный правовой акт утратил свою актуальность.

На 2017 год планируется проведение конкурса в предприятиях розничной торговли, направлено рекомендательное письмо в управление торговли администрации муниципального образования город Новороссийск о недопущении подобных нарушений.

Настоящее заключение направлено в МКУ «Управление строительства».

В соответствии с пунктом 13 Порядка, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск 11 марта 2015 года № 1822 орган, разработавший муниципальный правовой акт в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела по взаимодействию
с малым и средним бизнесом

А.И. Лубенец